



P/21739465

REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO TURIZMA I SPORTA

KLASA: 334-07/25-08/82
URBROJ: 529-06-02-02/2-26-6
Zagreb, 6. svibnja 2026.

**IZVJEŠĆE O OBAVLJENOM REDOVITOM NADZORU NAD RADOM
TURISTIČKE ZAJEDNICE GRADA ČAKOVCA**

Sadržaj

1. UVOD	1
1.1. Temelj nadzora	1
1.2. Opseg nadzora	1
1.3. Postupak nadzora	1
2. ČINJENIČNO STANJE	3
2.1. Opći podaci	3
2.2. Opći akti.....	4
2.3. Direktor turističke zajednice	4
2.4. Zaposleni u turističkoj zajednici	5
2.5. Skupština.....	5
2.6. Turističko vijeće	8
2.7. Godišnji program rada	10
2.8. Izvješće o izvršenju programa rada	10
2.9. Plan upravljanja destinacijom	11
3. ZAKLJUČAK.....	11

1. UVOD

1.1. Temelj nadzora

Ministarstvo turizma i sporta (dalje u tekstu: Ministarstvo) temeljem članaka 61. i 62. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 52/19 i 42/20 - dalje u tekstu: Zakon) obavlja redoviti nadzor nad radom turističkih zajednica. Prema Godišnjem planu nadzora turističkih zajednica u 2025. godini Ministarstvo je započelo redoviti nadzor nad radom Turističke zajednice Grada Čakovca dana 27. listopada 2025. godine.

1.2. Opseg nadzora

Nad radom turističke zajednice izvršen je nadzor za razdoblje od 1. siječnja 2024. godine do 6. svibnja 2026. godine tj. do dana zaključenja nadzora. Predmet nadzora je usuglašenost općih akata i ustrojstva turističke zajednice, kao i nadzor nad provođenjem odredaba Zakona i propisa donesenih na temelju Zakona, zakonitosti akata turističke zajednice i izvršavanja zadaća sukladno Zakonu.

Izvršen je i nadzor nad primjenom odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22).

1.3. Postupak nadzora

Nadzor je izvršen neposrednim uvidom u rad turističke zajednice putem internetske stranice turističke zajednice, posrednim nadzorom uvidom u dokumentaciju zatraženu od turističke zajednice, te traženjem očitovanja na zapisnik o nadzoru i dopunske dokumentacije.

Dokumentacija je zatražena dana 27. listopada 2025. godine elektroničkim putem, podneskom KLASA: 334-07/25-08/82, URBROJ: 529-06-02-02/2-25-1 od 17. listopada 2025. godine te je i dostavljena ovom Ministarstvu na isti način dana 31. listopada 2025. godine, podnesak KLASA: 334-07/25-08/82, URBROJ: 2.

Izvršen je uvid u:

1. Statut Turističke zajednice Grada Čakovca (Službeni glasnik Grada Čakovca, broj 10/20);
2. Rješenje o upisu direktora Filip Horvata, KLASA: UP/I-334-10/22-01/598, URBROJ: 529-06-02-01/2-22-2 od 31. svibnja 2022. godine;
3. Uvjerenje o položenom stručnom ispitu za direktora turističke zajednice Filip Horvat, KLASA: 133-03/22-03/558, URBROJ: 529-06-02/1-23-3 od 25. veljače 2023. godine;
4. Uvjerenje o položenom stručnom ispitu za radnika na stručnim poslovima u turističkom uredu turističke zajednice Marijo Krčmar, KLASA: 334-10/10-01/197, URBROJ: 529-05/10-02 od 25. studenoga 2010. godine;
5. Uvjerenje o položenom stručnom ispitu za radnika na stručnim poslovima u turističkom uredu turističke zajednice Ksenija Zrna, KLASA: 334-01/15-01/163, URBROJ: 529-05/15-03 od 7. prosinca 2015. godine;
6. Uvjerenje o položenom stručnom ispitu za radnika na stručnim poslovima u turističkoj zajednici Nives Radek, KLASA: 133-03/24-01/6, URBROJ: 529-06-02-02-02/1-24-2 od 9. ožujka 2024. godine;
7. Izjavu direktora o nepostojanju sukoba interesa sukladno članku 24. Zakona;
8. Izvješće o radu direktora za 2024. godinu;

9. *Sistematizacija radnih mjesta Turističke zajednice Grada Čakovca od 22. prosinca 2023. godine;*
10. *Pravilnik o radu Turističke zajednice Grada Čakovca od 23. svibnja 2023. godine;*
11. *Poslovnik o radu Turističkog vijeća od 29. listopada 2020. godine;*
12. *Poslovnik o radu Skupštine od 11. rujna 2020. godine;*
13. *Zapisnik s Konstituirajuće sjednice Skupštine Turističke zajednice Grada Čakovca od 3. rujna 2024. godine;*
14. *Zapisnik s Konstituirajuće sjednice Turističkog vijeća Turističke zajednice Grada Čakovca od 9. listopada 2024. godine;*
15. *Obrazloženje sastava Turističkog vijeća i Skupštine Turističke zajednice Grada Čakovca;*
16. *Zapisnike i Odluke sa sjednica Turističkog vijeća i Skupštine iz 2024. i 2025. godine;*
17. *Izvešće neovisnog revizora o revizijskom uvidu u financijske izvještaje za 2024. godinu;*
18. *Izvešće o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Grada Čakovca za 2024. godinu;*
19. *Program rada Turističke zajednice Grada Čakovca s financijskim planom za 2025. godinu;*
20. *Suglasnost Turističke zajednice Međimurske županije na prijedlog programa rada Turističke zajednice Grada Čakovca za 2025. godinu;*
21. *Prve Izmjene i dopune programa rada i financijskog plana za 2024. godinu;*
22. *Izvešće o izvršenju programa rada i financijskog plana Turističke zajednice Grada Čakovca za 2024. godinu;*
23. *Izveštaj o prihodima i rashodima za razdoblje 01.01.2024. do 31.12.2024. – PR-RAS-NPF;*
24. *Izveštaj o prihodima i rashodima za razdoblje 01.01.2025. do 31.12.2025. – PR-RAS-NPF;*
25. *Izmjene i dopune Pravilnika o radu Turističke zajednice Grada Čakovca od 18. prosinca 2025. godine;*
26. *Izmjene i dopune Poslovnika o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Grada Čakovca od 18. prosinca 2025. godine;*
27. *Izmjene i dopune Sistematizacije radnih mjesta Turističke zajednice Grada Čakovca od 18. prosinca 2025. godine;*
28. *Zapisnike i Odluke sa sjednica Turističkog vijeća i Skupštine iz 2026. godine;*
29. *Izvešće o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Grada Čakovca za 2025. godinu;*
30. *Program rada Turističke zajednice Grada Čakovca s financijskim planom za 2026. godinu;*
31. *Suglasnost Turističke zajednice Međimurske županije na prijedlog programa rada Turističke zajednice Grada Čakovca za 2026. godinu;*
32. *Izmjene i dopune programa rada i financijskog plana za 2025. godinu;*
33. *Izvešće o izvršenju programa rada i financijskog plana Turističke zajednice Grada Čakovca za 2025. godinu;*
34. *Izvešće o radu direktora za 2025. godinu;*
35. *Izvešće neovisnog revizora o činjeničnim nalazima za Skupštinu za 2024. godinu;*
36. *Izvešće neovisnog revizora o činjeničnim nalazima za Skupštinu za 2025. godinu;*
37. *internetsku stranicu turističke zajednice: <https://cakovec.tzm.hr/dokumenti/statuti/>*

O obavljenom nadzoru sastavljen je Zapisnik dana 20. studenog 2025. godine, KLASA: 334-07/25-08/82, URBROJ: 529-06-02-02/2-25-3, koji je elektroničkim putem dana 24. studenog 2025. godine dostavljen Turističkoj zajednici Grada Čakovca na očitovanje.

Ministarstvo je u zapisniku o nadzoru dalo nalog da se najkasnije do 31. ožujka 2026. godine:

- dostavi Izvješće neovisnog revizora o činjeničnim nalazima za Skupštinu za 2024. godinu, zajedno Zaključkom i mišljenjem Skupštine te zapisnikom sa sjednice Skupštine na kojoj je navedeno Izvješće usvojeno, isto objavi na mrežnim stranicama Zajednice;
- dostavi Izvješće neovisnog revizora o činjeničnim nalazima za Skupštinu za 2025. godinu, zajedno Zaključkom i mišljenjem Skupštine te zapisnikom sa sjednice Skupštine na kojoj je navedeno Izvješće usvojeno, isto objavi na mrežnim stranicama Zajednice;
- dostavi ovjeren zapisnik sa sjednice Turističkog vijeća održane 27. ožujka 2025. godine i sa sjednice Skupštine održane 28. ožujka 2025. godine;
- dostave ovjereni zapisnici i odluke sa sjednica Turističkog vijeća i Skupštine održane nakon provođenja nadzora, ukoliko su u međuvremenu iste održavane;
- dostave izmjene i dopune Poslovnika o radu Turističkog vijeća zajedno sa zapisnikom i odlukom sa sjednice Turističkog vijeća o usvajanju istih, te iste objavi na mrežnim stranicama;
- dostave Izmjene i dopune Pravilnika o radu Turističke zajednice Grada Čakovca zajedno sa zapisnikom i odlukom sa sjednice Turističkog vijeća o usvajanju istog.

Turistička zajednica Grada Čakovca očitovala se na Zapisnik dana 1. prosinca 2025. godine zaprimljeno pod KLASA: 334-07/25-08/82, URBROJ: 4, te primjedbi na zapisnik o nadzoru nije imala.

U zadanom roku postupljeno je po nalogima Ministarstva, za što su dostavljeni dokazi dana 31. ožujka 2026. godine, zaprimljeno pod KLASA: 334-07/25-08/82, URBROJ: 5.

2. ČINJENIČNO STANJE

2.1. Opći podaci

Turistička zajednica Grada Čakovca upisana je rješenjem Ministarstva turizma i sporta, KLASA: UP/I-334-03/10-02/15, URBROJ: 529-05-10-15 od dana 2. veljače 2010. godine pod upisnim brojem 15 u Upisniku turističkih zajednica.

Sjedište turističke zajednice upisano u Upisnik turističkih zajednica je 40000 Čakovec, Kralja Tomislava 1, što odgovara adresi navedenoj na mrežnim stranicama Zajednice.

Predsjednica Turističke zajednice Grada Čakovca je gradonačelnica Ljerka Cividini, a osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice Grada Čakovca po upisu će biti direktorica Nives Radek.

Turistička zajednica je u 2024. godini ostvarila ukupne prihode u visini od 875.873,73 eura od čega je 12,17 % potrošeno za plaće zaposlenih, što je u skladu sa člankom 59. stavku 5. Zakona.

Turistička zajednica je u 2025. godini ostvarila ukupne prihode u visini od 1.231.944,14 eura od čega je 7,41 % potrošeno za plaće zaposlenih, što je u skladu sa člankom 59. stavku 5. Zakona.

2.2. Opći akti

Skupština Turističke zajednice Grada Čakovca, uz prethodnu suglasnost Ministarstva turizma i sporta, na sjednici održanoj dana 11. rujna 2020. godine donijela je Statut Turističke zajednice Grada Čakovca (Službeni glasnik Grada Čakovca, broj 10/20). Statut je objavljen na mrežnim stranicama Zajednice.

2.3. Direktor turističke zajednice

Sukladno članku 22. stavku 2. Zakona, direktor Filip Horvat imenovan je na mandat od četiri godine s danom 2. svibnja 2022. godine te je rješenjem Ministarstva turizma i sporta, KLASA: UP/I-334-10/22-01/598, URBROJ: 529-06-02-01/2-22-2 od 31. svibnja 2022. godine upisan kao osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice Grada Čakovca.

Turističko vijeće je dana 27. veljače 2026. godine donijelo Odluku o raspisivanju natječaja za izbor i imenovanje direktora/ice Turističke zajednice Grada Čakovca.

Na sjednici Turističkog vijeća održanoj 23. travnja 2026. godine, Nives Radek imenovana je direktoricom Turističke zajednice Grada Čakovca na mandatno razdoblje od četiri godine, s početkom obnašanja dužnosti 2. svibnja 2026. godine.

Turistička zajednica podnijela je zahtjev za upis promjene osobe ovlaštene za zastupanje, odnosno za upis nove direktorice Nives Radek u Upisnik turističkih zajednica, pri čemu je predmetni postupak upisa još u tijeku.

Direktorica Nives Radek, položila je stručni ispit za radnika na stručnim poslovima u turističkoj zajednici, što je vidljivo iz dostavljenog uvjerenja, KLASA: 133-03/24-01/6, URBROJ: 529-06-02-02-01/24-2 od 9. ožujka 2024. godine.

Međutim, imenovana je dana 2. svibnja 2026. godine imenovana na radno mjesto direktora Turističke zajednice Grada Čakovca. Sukladno točki III. Priloga 1. Pravilnika o stručnom ispitu za rad u turističkoj zajednici („Narodne novine“, broj 44/2022), gđa. Nives Radek u obvezi je položiti dodatne predmete (Usluge u turizmu i Ugostiteljsku djelatnost) iz ispitnog programa za direktora i rukovodeće radnike, koji nisu bili sastavni dio ispita za radnike na stručnim poslovima.

Sukladno navedenom, gđa. Nives Radek nakon što Ministarstvo donese rješenje o upisu u Upisnik turističkih zajednica kao osobe ovlaštene za zastupanje Turističke zajednice Grada Čakovca, dužna je pristupiti polaganju razlike predmeta stručnog ispita i to:

- 1. Usluge u turizmu,**
- 2. Ugostiteljska djelatnost.**

Ministarstvo je u svrhu provođenja nadzora zatražilo da se direktorica Turističke zajednice Grada Čakovca Nives Radek očituje da li je u bilo kakvom sukobu interesa sukladno članku

24. Zakona te je dana 4. svibnja 2026. godine zaprimljena izjava kako ista nije u sukobu interesa niti po jednoj od točaka predmetnog članka Zakona.

Člankom 42. stavkom 1. točkom 8. Statuta propisana je obveza direktora turističke zajednice da najmanje jednom godišnje i svaki put kada Turističko vijeće to zatraži, Turističkom vijeću podnosi izvješće o svom radu i radu turističke zajednice.

Direktor Filip Horvat podnio je Izvješće o svome radu za 2024. godinu Turističkom vijeću te je navedeno izvješće usvojeno u roku na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 27. ožujka 2025. godine.

Bivši direktor Filip Horvat podnio je Izvješće o svome radu za 2025. godinu Turističkom vijeću te je navedeno izvješće usvojeno u roku na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 24. ožujka 2026. godine.

2.4. Zaposleni u turističkoj zajednici

U Turističkoj zajednici Grada Čakovca do dana završetka nadzora zaposlene su sljedeće osobe:

1. Nives Radek – direktorica;
2. Marijo Krčmar – pomoćnik direktora, položio je stručni ispit za radnika na stručnim poslovima u turističkom uredu turističke zajednice, što je vidljivo iz dostavljenog uvjerenja, KLASA: 334-10/10-01/197, URBROJ: 529-05/10-02 od 25. studenoga 2010. godine;
3. Ksenija Zrna – stručni suradnik za financije i računovodstvo, položila je stručni ispit za radnika na stručnim poslovima u turističkom uredu turističke zajednice, što je vidljivo iz dostavljenog uvjerenja, KLASA: 334-01/15-01/163, URBROJ: 529-05/15-03 od 7. prosinca 2015. godine.

2.5. Skupština

U nadziranom razdoblju održano je ukupno šest sjednica Skupštine:

- sjednica Skupštine održana dana 21. ožujka 2024. godine;
- Konstituirajuća (izborna) sjednica Skupštine održana dana 3. rujna 2024. godine;
- sjednica Skupštine održana dana 19. prosinca 2024. godine, što je u skladu sa člankom 14. stavkom 4. Zakona;
- sjednica Skupštine održana dana 28. ožujka 2025. godine;
- sjednica Skupštine održana dana 19. prosinca 2025. godine;
- sjednica Skupštine održana dana 27. ožujka 2026. godine.

Iz zapisnika je jasno vidljivo da su se sjednice Turističkog vijeća i Skupštine održale istoga dana, 19. prosinca 2024. godine, čime nije poštivan zakonom propisani postupak donošenja planskih i izvještajnih dokumenata.

Podsjećamo da su Turističko vijeće i Skupština dva odvojena i jasno definirana tijela turističke zajednice, s različitim nadležnostima i ulogama propisanim Zakonom. Slijedom toga, njihove sjednice ne smiju biti održavane istoga dana niti istodobno, jer se na taj način dovodi u pitanje pravilno funkcioniranje sustava upravljanja turističkom zajednicom te se ograničava uloga svakog tijela zasebno. Nadalje, ovakav način sazivanja i održavanja sjednica nije u skladu s načelima dobrog upravljanja, niti je organizacijski

ispravan ili povoljan. Skupštini se na taj način ne ostavlja dovoljno vremena za kvalitetno razmatranje o planskim i izvještajnim dokumentima koje, u skladu sa Zakonom, predlaže Turističko vijeće. U cilju zakonitog, transparentnog i učinkovito organiziranog rada turističke zajednice, nužno je osigurati da se sjednice ovih tijela sazivaju odvojeno, uz odgovarajući vremenski razmak koji omogućuje Skupštini da u cijelosti i kvalitetno obavi svoju ulogu, a sukladno Zakonu.

Dostavljen je zapisnik s konstituirajuće (izborne) sjednice Skupštine održane dana 3. rujna 2024. godine, na kojoj su imenovani članovi Skupštine za mandatno razdoblje 2024.–2028. godine. Također je pod točkom 5. dnevnog reda bio predviđen izbor članova Turističkog vijeća, što je u skladu sa Zakonom i Statutom.

Međutim, uvidom u zapisnik utvrđeno je da na konstituirajućoj sjednici Skupštine nije izabran novi saziv Turističkog vijeća s točno imenovanim predstavnicima, već je naveden samo popis pravnih subjekata bez imenovanja njihovih predstavnika. Točnije navedeno je da će predmetni pravni subjekti koji su iz redova članova turističke zajednice, biti naknadno kontaktirani da predlože svoje predstavnike u Turističko vijeće Turističke zajednice Grada Čakovca.

Također, dostavljen je i zapisnik sa sjednice održane 9. listopada 2024. godine, nazvane konstituirajućom sjednicom Turističkog vijeća, na kojoj su tek tada imenovani članovi Turističkog vijeća (8 predstavnika poimence uz popis pravnih subjekata i predsjednica) na mandatno razdoblje 2024.–2028. godine.

Potrebno je naglasiti da potvrđivanjem mandata novoizabranim članovima Skupštine prestaje mandat svim članovima tijela Turističke zajednice prethodnog saziva. **Slijedom navedenog, na konstituirajućoj (izornoj) sjednici Skupštine od 3. rujna 2024. godine trebalo je istodobno imenovati i članove Turističkog vijeća za novi mandat.**

Sukladno članku 35. Zakona, Turističko vijeće lokalne turističke zajednice ima predsjednika i osam članova koje bira skupština lokalne turističke zajednice iz redova članova turističke zajednice, vodeći računa da većina članova turističkog vijeća bude iz redova članova turističke zajednice koji obavljaju ugostiteljsku djelatnost ili pružaju usluge u turizmu (pružatelji ugostiteljskih usluga, turističke agencije i slično).

Pri pripremi konstituirajuće (izborne) sjednice Skupštine bilo je potrebno voditi računa i o odredbama članaka 5. i 9. Poslovnika o radu Skupštine, osobito u dijelu koji se odnosi na postupak izbora članova Turističkog vijeća.

Naime, Turističko vijeće je dužno raspisati izbore za Skupštinu najkasnije 60 dana prije isteka mandata postojećeg saziva Skupštine, upravo kako bi se osiguralo dovoljno vremena za provedbu svih pripremni radnji vezanih uz potvrđivanje i imenovanje tijela Zajednice.

Nadalje, člankom 15. stavkom 3. Zakona propisano je da Skupština odlučuje o izboru i razrješenju članova Turističkog vijeća, što znači da se Turističko vijeće bira na konstituirajućoj (izornoj) sjednici Skupštine, a ne naknadno. Zakon ne poznaje „Konstituirajuću sjednicu Turističkog vijeća“, već se Turističko vijeće smatra konstituiranim/izabranim tek njegovim izborom na konstituirajućoj sjednici Skupštine.

Stoga, mandati Skupštine i Turističkog vijeća započinju danom održavanja konstituirajuće sjednice Skupštine od 3. rujna 2024. godine te traju do 3. rujna 2028. godine.

Na sjednici Skupštine održanoj dana 19. prosinca 2024. godine imenovano je pet predstavnika Turističke zajednice Grada Čakovca u Skupštinu Turističke zajednice Međimurske županije.

Skupština ima svoj Poslovnik o radu koji je donesen na sjednici Skupštine održanoj dana 11. rujna 2020. godine, sukladno članku 17. točki 6. Statuta. Poslovnik o radu Skupštine objavljen je na mrežnim stranicama.

Zapisnici sa sjednica Skupštine sadrže sve elemente propisane Poslovníkom o radu Skupštine te je u njima naveden detaljan sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda. Zapisnici sa sjednica potpisani su od strane zapisničara, ovjervitelja zapisnika i predsjednika Skupštine, dok su Odluke donesene na sjednici Skupštine potpisane od strane predsjednika Skupštine, što je u skladu sa Statutom i Poslovníkom.

Uvidom u zapisnike sa sjednica utvrđeno je da Skupština turističke zajednice odlučuje većinom glasova prisutnih članova, što je u skladu s člankom 14. stavkom 6. Zakona.

Sukladno članku 60. stavku 1. Zakona, Skupština turističke zajednice obavlja stručni nadzor nad radom turističke zajednice. Člankom 16. Zakona, propisano je da Skupština turističke zajednice nadzire: 1. vođenje poslova turističke zajednice, 2. materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice i 3. izvršenje i provedbu programa rada turističke zajednice.

Sukladno članku 60. stavku 2. Zakona, Skupština turističke zajednice može povjeriti neovisnom revizoru obavljanje nadzora nad radom zajednice, dok je skupština turističke zajednice čiji je ukupan prihod iznosi više od 3.000.000,00 kn (398.168,43€) obvezna povjeriti neovisnom revizoru obavljanje nadzora.

Nadzor nad radom Turističke zajednice Grada Čakovca za 2024. obavila je ovlaštena revizorska kuća ReMar d.o.o., o čemu je sastavljeno Izvješće neovisnog revizora o revizijskom uvidu u financijske izvještaje neprofitne organizacije za 2024. godinu. Revizorsko izvješće usvojeno je u roku na sjednici u Skupštine održanoj 28. ožujka 2025. godine, međutim nije bilo objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice. **Navedena nepravilnost je otklonjena objavom predmetnog Izvješća na mrežnim stranicama Zajednice.**

Međutim, neovisni revizor obavlja nadzor u turističkim zajednicama na temelju odredbi ovoga Zakona, a sukladno odredbama posebnih propisa kojima se uređuje rad neovisnih revizora. Nadalje, neovisni revizor podnosi Skupštini turističke zajednice izvješće o činjeničnim nalazima vezano za dogovorene postupke, koja temeljem njega donosi zaključke i mišljenje o provedenom nadzoru.

Napominjemo da su Smjernice za obavljanje stručnog nadzora Skupštine turističke zajednice nad radom turističke zajednice od strane neovisnog revizora donesene 16. prosinca 2022. godine te su iste objavljene na mrežnim stranicama Ministarstva.

Revizijski uvid i revizija godišnjih financijskih izvještaja ugovaraju se zasebno, neovisno o obvezi angažiranja neovisnog revizora u obavljanju stručnog nadzora, i obavljaju se sukladno revizijskim propisima primjenjivim na te angažmane.

Angažman za obavljanje nadzora nad radom turističke zajednice od strane neovisnog revizora ugovara se kao zaseban angažman, u odnosu na angažman revizijskog uvida odnosno zakonsku reviziju čijoj obvezi turistička zajednica podliježe temeljem članka 32. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Zaključno, revizija financijskih izvještaja obavlja se sukladno Zakonu o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, a revizija poslovanja (stručni nadzor) sukladno članku 16. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma.

Nadzorom je utvrđeno da iako je Skupština Turističke zajednice Grada Čakovca provela stručni nadzor odnosno povjerila je obavljanje nadzora neovisnom revizoru za 2024. godinu sukladno članku 60. stavku 2. Zakona, isti nije izvršen sukladno članku 16. Zakona i Smjernicama Ministarstva za provođenje istog.

Navedena nepravilnost ispravljena je na način da je sukladno nalogu dostavljeno Izvješće neovisnog revizora o činjeničnim nalazima za Skupštinu za 2024. godinu i Izvješće neovisnog revizora o činjeničnim nalazima za Skupštinu za 2025. godinu koje je izradila ovlaštena revizorska kuća Ekvilibrij d.o.o. Uz navedeno dostavljena je Odluka sa zaključkom i mišljenjem Skupštine o provedenom nadzoru zajedno sa zapisnikom sa sjednice Skupštine održane 27. ožujka 2026. godine na kojoj su oba Izvješća usvojena.

Na taj način je Turistička zajednica otklonila ranije utvrđenu nepravilnost, čime je postupak stručnog nadzora za 2024. i 2025. godinu usklađen s odredbama važećeg Zakona i pripadajućih Smjernica.

Člankom 60. stavkom 8. Zakona, propisano je da je turistička zajednica dužna zaključak i mišljenje te naloge temeljem provedenog nadzora, iz stavka 1. tog članka, objaviti na svojim mrežnim stranicama i omogućiti trajnu dostupnost. **Izvješće neovisnog revizora o činjeničnim nalazima za Skupštinu za 2024. godinu i 2025. godinu te Odluke sa zaključkom i mišljenjem Skupštine objavljeni su na mrežnim stranicama Zajednice.**

2.6. Turističko vijeće

Sukladno članku 35. Zakona i članka 25. Statuta, Turističko vijeće Turističke zajednice Grada Čakovca ima predsjednika i osam članova.

U nadziranom razdoblju održano je ukupno jedanaest sjednica Turističkog vijeća:

- sjednica Turističkog vijeća održana dana 20. ožujka 2024. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 8. srpnja 2024. godine;
- konstituirajuća sjednica Turističkog vijeća održana dana 9. listopada 2024. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 28. listopada 2024. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 19. prosinca 2024. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 27. ožujka 2025. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 18. prosinca 2025. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 27. veljače 2026. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 24. ožujka 2026. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 8. travnja 2026. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 23. travnja 2026. godine.

Zapisnici sa sjednica Turističkog vijeća sadrže sve elemente propisane Poslovníkom o radu Turističkog vijeća te je u njima naveden detaljan sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda.

Zapisnici sa sjednica potpisani su od strane zapisničara i predsjednika, dok su Odluke donesene na sjednici Turističkog vijeća potpisane su od strane predsjednika, što je u skladu sa Statutom i Poslovníkom.

Turističko vijeće ima svoj Poslovník o radu koji je donesen na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 29. listopada 2020. godine, sukladno članku 23. točki 9. Statuta. Poslovník o radu Turističkog vijeća objavljen je na mrežnim stranicama.

Nadzorom je utvrđeno da postojeći Poslovník o radu Turističkog vijeća iz 2020. godine nije bio u potpunosti usklađen s odredbama novog Zakona, stoga je dan nalog da se donesu izmjene i dopune Poslovnika o radu Turističkog vijeća usklađene s odredbama važećeg Zakona.

Navedena nepravilnost otklonjena je na način da su sukladno nalogu izrađene i dostavljene Izmjene i dopune Poslovnika o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Grada Čakovca, koje su usklađene s odredbama važećeg Zakona. Predmetne izmjene i dopune usvojene su na sjednici Turističkog vijeća održanoj 18. prosinca 2025. godine te su objavljene na mrežnim stranicama Zajednice.

Na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 23. svibnja 2023. godine donesen je Pravilnik o radu u Turističke zajednice Grada Čakovca. Uvidom u isti utvrđeno je da je potrebno određene odredbe Pravilnika u potpunosti uskladiti s važećim Zakonom. Točnije u članku 40. stavku 3. stoji direktor turističkog ureda, što nije ispravno, dok se u članku 69. stavku 4. navodi turistički ured, a ispravna terminologija je turistička zajednica s obzirom da nije ustrojen turistički ured.

Slijedom navedenog, naloženo je donošenje izmjena i dopuna Pravilnika o radu Turističke zajednice Grada Čakovca radi njegovog usklađivanja s odredbama važećeg Zakona. Turistička zajednica postupila je po predmetnom nalogu te je Turističko vijeće na sjednici održanoj 18. prosinca 2025. godine donijelo Izmjene i dopune Pravilnika o radu Turističke zajednice Grada Čakovca.

Na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 22. prosinca 2023. godine donesena je Sistematizacija radnih mjesta Turističke zajednice Grada Čakovca. Uvidom u Sistematizaciju radnih mjesta utvrđeno je da su radna mjesta ispravno sistematizirana odnosno da su usklađena s Pravilnikom o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22). Nadalje, na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 18. prosinca 2025. godine donesene su Izmjene i dopune Sistematizacije radnih mjesta Turističke zajednice Grada Čakovca.

Turističko vijeće je, u rokovima sukladno Zakonu, prosljedilo Skupštini Izvješće o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Grada Čakovca za 2024. godinu kojeg je Skupština usvojila na sjednici Skupštine održanoj dana 28. ožujka 2025. godine. Izvješće o radu Turističkog vijeća za 2024. godinu nije u potpunosti usklađeno sa Zakonom, jer u dostavljenom dokumentu nedostaju dnevni red održanih sjednica te imena prisutnih članova, što su obvezni elementi propisani člankom 19. Zakona. Naime, izvješće sukladno članku 19. treba sadržavati podatke o:

1. održanim sjednicama Turističkog vijeća (koje minimalno uključuju datum održavanja, dnevni red, imena prisutnih članova i sl.),
2. aktima koje je Turističko vijeće donijelo (naziv akta, kratak opis, imena članova koji su glasali te vrstu danog glasa za svakog člana), te

3. načinu praćenja izvršenja programa rada i financijskog plana turističke zajednice.

Turističko vijeće je, u rokovima propisanim Zakonom, dostavilo Skupštini Izvješće o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Grada Čakovca za 2025. godinu, koje je Skupština usvojila na sjednici održanoj 27. ožujka 2026. godine. **Ističe se kako je postupljeno sukladno preporuci Ministarstva, te je predmetno Izvješće izrađeno u potpunosti u skladu s odredbom članka 19. Zakona.**

2.7. Godišnji program rada

Turistička zajednica Grada Čakovca donijela je Program rada Turističke zajednice Grada Čakovca s financijskim planom za 2025. godinu na sjednici Skupštine održanoj dana 19. prosinca 2024. godine.

Skupština je donijela Godišnji program rada za 2025. godinu u zakonskim rokovima sukladno članku 55. Zakona te je isti objavljen na mrežnim stranicama Zajednice.

Program rada za 2025. godinu Turističke zajednice Grada Čakovca dostavljen je na suglasnost Turističkoj zajednici Međimurske županije, te je za isti zaprimljena suglasnost.

Turistička zajednica Grada Čakovca izradila je svoj Program rada za 2025. sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada. Program rada sadrži sve pojedinačno utvrđene zadatke i potrebna financijska sredstva za njihovo izvršenje.

Dostavljen je Program rada Turističke zajednice Grada Čakovca s financijskim planom za 2026. godinu koji je usvojen u zakonskom roku na sjednici Skupštine 19. prosinca 2025. godine. Skupština je donijela Program rada za 2026. godinu u zakonskim rokovima sukladno članku 55. Zakona, te je isti objavljen na mrežnim stranicama Zajednice. Program rada za 2026. godinu Turističke zajednice Grada Čakovca dostavljen je na mišljenje Turističkoj zajednici Međimurske županije, te je za isti dobiveno pozitivno mišljenje.

Sukladno članku 56. stavku 5. Zakona, ako tijekom godine dođe do odstupanja od programa rada u obujmu većem od 5 %, turistička zajednica je dužna donijeti izmjene odnosno dopune programa rada. Također, Zakonom je određeno u istome članku stavku 6. da se izmjene programa rada obavljaju na način i prema postupku kojim se donosi program rada te u stavku 7. da je turistička zajednica dužna program rada te izmjene odnosno dopune programa rada objaviti na svojim mrežnim stranicama u roku od osam dana od dana donošenja.

Turistička zajednica Grada Čakovca izradila je Prve izmjene i dopune programa rada i financijskog plana za 2024. godinu koje je usvojilo Turističko vijeće na sjednici održanoj dana 19. prosinca 2024. godine. Iz zapisnika i Odluka sa sjednica Turističkog vijeća utvrđeno je da su navedene izmjene i dopune programa rada dostavljene Skupštini na usvajanje, te ih je Skupština usvojila u zakonskom roku, na sjednici održanoj dana 19. prosinca 2024. godine.

Prve izmjene i dopune programa rada i financijskog plana za 2024. godinu objavljene su na mrežnim stranicama Zajednice sukladno članku 56. stavkom 7. Zakona.

Također, Turistička zajednica Grada Čakovca izradila je Izmjene i dopune programa rada za 2025. godinu koje je usvojilo Turističko vijeće na sjednici održanoj dana 18. prosinca 2025. godine. Iz zapisnika i Odluka sa sjednica Turističkog vijeća utvrđeno je da su navedene izmjene

i dopune programa rada dostavljene u propisanim rokovima na usvajanje Skupštini, te ih je Skupština usvojila u zakonskom roku, na sjednici održanoj dana 19. prosinca 2025. godine.

Izmjene i dopune programa rada za 2025. godinu objavljene su na mrežnim stranicama Zajednice.

2.8. Izvješće o izvršenju programa rada

Predmet nadzora bilo je i Izvješće o izvršenju programa rada Turističke zajednice Grada Čakovca za 2024. godinu koje je usvojeno u zakonskom roku na sjednici Skupštine održanoj dana 28. ožujka 2025. godine.

Izvješće o izvršenju programa rada izrađeno je sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada te je objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice.

Nadalje, dostavljeno je Izvješće o izvršenju programa rada za 2025. godinu, koje je usvojeno u zakonskom roku na sjednici Skupštine održanoj 27. ožujka 2026. godine. Izvješće o izvršenju programa rada za 2025. godinu objavljeno je na mrežnim stranicama Zajednice.

2.9. Plan upravljanja destinacijom

Sukladno Zakonu o turizmu turističke zajednice u obvezi su izraditi Plan upravljanja destinacijom za razdoblje od četiri godine. Sukladno članku 53. Zakona o turizmu, Odluku o upućivanju prijedloga plana upravljanja destinacijom iz članka 26. stavka 1. i članka 28. stavka 3. Zakona, turistička zajednica donijet će u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona odnosno odluku o upućivanju prijedloga plana upravljanja destinacijom iz članka 27. stavka 2. i članka 28. stavka 1. Zakona, turistička zajednica dužna je donijeti u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Plan upravljanja destinacijom izrađuje lokalna turistička zajednica. Plan upravljanja destinacijom donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na prijedlog turističkog vijeća turističke zajednice. Usvojeni plan upravljanja destinacijom objavljuje se u službenom glasniku jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i na mrežnim stranicama turističke zajednice.

Područje za koje je osnovana Turistička zajednica Grada Čakovca nalazi se u III. Kategoriji sukladno važećem Indeksu turističke razvijenosti i time je bila u obvezi donijeti Odluku turističkog vijeća o upućivanju prijedloga plana upravljanja destinacijom predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave do 31. prosinca 2024. godine.

Turistička zajednica očitovala se kako je Plan upravljanja destinacijom izrađen te da će isti biti upućen u postupak e-savjetovanja.

3. ZAKLJUČAK

Podaci u ovom Izvješću utvrđeni su temeljem dostupnih podataka iz poslovne dokumentacije Turističke zajednice Grada Čakovca koja je dostavljena na uvid tijekom obavljanja nadzora.

Tijekom nadziranog razdoblja utvrđene su manje nepravilnosti u radu koje su u cijelosti sukladno nalogu Ministarstva uklonjene u zadanom roku.

Turistička zajednica Grada Čakovca izvršavala je sve propisane ciljeve i zadatke sukladno Zakonu. U zakonskim rokovima donosila je sve godišnje planske i financijske dokumente te njihova izvješća.

Rad i djelovanje Turističkog vijeća i Skupštine uređeno je usvojenim poslovnicima, a sve odluke donesene su sukladno Statutu i zakonskim odredbama. Dinamika održavanja sjednica Turističkog vijeća i Skupštine usklađena je sa Zakonom i Statutom.

Nadalje, Turistička zajednica Grada Čakovca u radu na odgovarajući način primjenjuje Zakon o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22) i osigurava javnost rada turističke zajednice sukladno članku 11. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma.

Zaključno, Turistička zajednica Grada Čakovca ustrojena je i djeluje sukladno Zakonu, Statutu i aktima Zajednice.

RAVNATELJ UPRAVE

Danijel Škugor

